

Decreto 168/2014 por el que se emite la Ley que regula la Prestación del Servicio de Guardería Infantil en el Estado de Yucatán

Rolando Rodrigo Zapata Bello, Gobernador del Estado de Yucatán, con fundamento en los artículos 38, 55, fracción II, y 60 de la Constitución Política del Estado de Yucatán; y 14, fracciones VII y IX, del Código de la Administración Pública de Yucatán, a sus habitantes hago saber, que el H. Congreso del Estado de Yucatán se ha servido dirigirme el siguiente decreto:

“EL CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE YUCATÁN, CONFORME A LO DISPUESTO EN LOS ARTÍCULOS 29 Y 30 FRACCIÓN V DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA, 18 DE LA LEY DE GOBIERNO DEL PODER LEGISLATIVO, 117 Y 118 DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE GOBIERNO DEL PODER LEGISLATIVO, TODOS DEL ESTADO DE YUCATÁN, EMITE LA SIGUIENTE,

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

PRIMERA.- La iniciativa con proyecto de Ley que regula la Prestación de Servicio de Guardería Infantil en el Estado de Yucatán, suscrita por la diputada Flor Isabel Díaz Castillo con el respaldo de los integrantes de la Junta de Gobierno y Coordinación Política, diputados Luis Antonio Hevia Jiménez, María Sofía del Perpetuo Socorro Castro Romero, Bayardo Ojeda Marrufo y Harry Gerardo Rodríguez Botello Fierro, integrantes de esta LX Legislatura del H. Congreso del Estado, fue presentada con fundamento en los artículos 35 fracción I de la Constitución Política; 16 y 22 fracción VI de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo, ambas del Estado de Yucatán, toda vez que dichas disposiciones facultan a los diputados para iniciar leyes y decretos.

Asimismo, de conformidad con el artículo 43 fracción XII inciso e) de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo del Estado de Yucatán, esta Comisión Permanente de Equidad de Género, Grupos Vulnerables y Derechos Humanos, tiene facultad para conocer de los temas relacionados con los derechos de las niñas, niños y jóvenes.

SEGUNDA.- Los derechos de los niños y adolescentes, han sido plasmados en una gran cantidad de ordenamientos legales. Cobra especial relevancia al tema que nos ocupa la Convención Sobre los Derechos del Niño, la cual señala que los Estados parte se comprometen a asegurar al niño la protección y el cuidado que sean necesarios para su bienestar y para ello deberán tomar las medidas legislativas y administrativas correspondientes.¹ Asimismo, en el mencionado instrumento internacional, también se estableció que la infancia tiene derecho a cuidados y asistencia especiales, esto debido a su falta de madurez tanto física como mental.

¹ Convención Sobre los Derechos del Niño, artículo 3, consultado vía web en: <http://www2.ohchr.org/spanish/law/crc.htm> el 10 de abril de 2014

En este orden de ideas, el párrafo noveno del artículo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que el Estado velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos.

De igual forma la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Yucatán, en su artículo primero, señala que todas las instituciones públicas del Estado, deberán garantizar la vigencia y aplicación de las prerrogativas que otorga la Constitución Federal y la Convención Sobre los Derechos del Niño. A mayor abundamiento, el párrafo sexto del artículo primero, estipula que a través de un organismo especializado, se establecerán mecanismos para vigilar la atención a las necesidades de niños y niñas.

Por otro lado, el artículo 3º de la Carta Magna, establece que el proceso educativo comprende la educación inicial y deberá contribuir a la mejor convivencia humana, fomentando el aprecio por la dignidad de la persona y la integridad de la familia, así como la convicción del interés general de la sociedad por el cuidado en sustentar la fraternidad e igualdad de derechos de todos, evitando privilegios de razas, religión, de grupos, de sexos o de individuos.

Como ya se ha mencionado, en octubre de 2011 se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la Ley General de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil, misma que tiene por objeto establecer la concurrencia entre la Federación, los Estados, los Municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales, así como la participación de los sectores privado y social, en materia de prestación de servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral infantil, garantizando el acceso de niñas y niños a dichos servicios en condiciones de igualdad, calidad, calidez, seguridad y protección adecuadas, que promuevan el ejercicio pleno de sus derechos.

TERCERA.- Los integrantes de esta comisión dictaminadora, consideramos que es necesario atender al interés superior de los niños, en especial durante la infancia, ya que es precisamente en esta etapa donde son más vulnerables y propensos a riesgos de todas índoles.

En esta tesitura, coincidimos con la propuesta para adecuar el marco jurídico estatal, con el objeto de garantizar la calidad en la prestación de servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral infantil en las guarderías que se encuentran en el Estado de manera que los lugares donde se proporcionen dichos servicios, cuenten con las condiciones y medidas de seguridad necesarias para el libre desarrollo y pleno disfrute de los derechos de los infantes.

En relación al tema que nos ocupa, es necesario destacar, que la Suprema Corte de Justicia de la Nación al emitir la resolución de la Facultad de Investigación 1/2009, emitió acciones mínimas que se sugiere implementen las autoridades de los tres niveles de gobierno en el país, entre las que se encuentran:

“1.- Redimensionar la acción pública para que en toda política legislativa, administrativa o judicial, donde se vean involucrados los derechos de los infantes, se atienda al interés superior del niño, el cual exige medidas de protección reforzada.

2.- Revisar la normatividad referente a la seguridad de los menores en los centros a los que eventualmente accede, tales como hospitales, escuelas, centros de recreación y, muy especialmente, guarderías. Tal normatividad debe atender a las más altas exigencias que demanda la protección de la integridad física de los menores.”²

Tomando en cuenta lo anterior, los que suscribimos el presente dictamen, consideramos necesario adicionar al ámbito jurídico estatal una Ley en la que se especifiquen claramente los requisitos y lineamientos especiales que deberá atender cualquier instancia que preste servicios para la atención, cuidado y desarrollo infantil.

CUARTA.- De acuerdo a lo anterior, los integrantes de esta Comisión Permanente consideramos viable la iniciativa con proyecto de Ley que hoy se dictamina, toda vez que enriquece nuestra legislación estatal y nos permite estar acorde con las necesidades que la sociedad nos demanda.

Por consiguiente, nos pronunciamos a favor de esta nueva Ley, misma que consta de 58 artículos, divididos en 10 capítulos y 6 artículos transitorios; denominando al Capítulo I como “Disposiciones Generales” en el que se dispone el objeto de la Ley, siendo éste el regular las bases, condiciones y procedimientos para la prestación del servicio de guardería infantil en el estado de Yucatán. Asimismo, en este mismo capítulo se dispone un glosario de conceptos empleados en el demás cuerpo de la ley.

En el Capítulo II, nombrado “Distribución de Competencias” se establecen las atribuciones de las autoridades a las que compete la aplicación de esta norma, entre las cuales se encuentran la Secretaría General de Gobierno, la Secretaría de Salud, la Secretaría de Educación, el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán y los Ayuntamientos.

Por otra parte, el Capítulo III designado como “Consejo Estatal para la Prestación del Servicio de Guardería Infantil” se establece la creación del Consejo Estatal para la Prestación del Servicio de Guardería Infantil, y se regula su integración, atribuciones y funcionamiento.

En este mismo orden de ideas, el Capítulo IV denominado “Guarderías Infantiles”, se establecen las características con que deben contar las guarderías infantiles, así como los derechos y obligaciones de los prestadores de servicios y de los padres o tutores.

² Suprema Corte de Justicia de la Nación, Facultad de Investigación 1/2009, publicada en el Diario Oficial de la Federación de fecha 18 de noviembre de 2011.

De igual manera, el Capítulo V denominado “Autorizaciones” se refiere a la regulación de los requisitos y el procedimiento de autorización de las guarderías infantiles.

El Capítulo VI denominado “Registro Estatal de Guarderías Infantiles” establece el objeto del Registro Estatal de Guarderías Infantiles, así como la información mínima que debe contener y los principios que regirán su funcionamiento.

Seguidamente, el Capítulo VII denominado “Capacitación y Certificación” dispone lo relativo a la implementación de programas de capacitación y certificación para los prestadores de servicios y el personal que labore en las guarderías infantiles.

Asimismo, en el Capítulo VIII denominado “Inspección y Vigilancia” se definen las autoridades responsables y se regula el procedimiento para realizar visitas de verificación a las guarderías infantiles.

El Capítulo IX denominado “Medidas de seguridad” dispone las medidas de seguridad que serán aplicables cuando de las visitas de verificación se detecten factores que pongan en riesgo la salud o la integridad de niñas y niños.

Finalmente en el Capítulo X denominado “Infracciones y Sanciones” se señalan sanciones que serán aplicables a las personas que incurran en infracciones a la ley que se propone, así como la procedencia del recurso administrativo de revisión contra las resoluciones que impongan dichas sanciones.

De las propuestas realizadas por los diputados integrantes de la comisión a la iniciativa presentada, conviene destacar que las que se consideraron viables fueron tomadas e incluidas al dictamen, aplicándoseles la técnica legislativa correspondiente, en el sentido de dejar en claro el sentido del proyecto de ley, en cuanto a que su objeto es regular las guarderías del estado.

Por todo lo expuesto y fundado, los diputados integrantes de esta Comisión Permanente de Equidad de Género, Grupos Vulnerables y Derechos Humanos, en el estudio, análisis y dictamen de la iniciativa que contiene proyecto de Ley que regula la Prestación del Servicio de Guardería Infantil en el Estado de Yucatán, nos pronunciamos a favor de la misma por los motivos anteriormente expuestos con las adecuaciones y propuestas realizadas por diversos diputados durante las sesiones de las comisiones.

En tal virtud, con fundamento en los artículos 30 fracción V de la Constitución Política, 18 y 43 fracción XII inciso e) de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo y 71 fracción II del Reglamento de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo, todos los ordenamientos del Estado de Yucatán, sometemos a consideración del Pleno del H. Congreso del Estado de Yucatán, el siguiente proyecto de:

Ley que regula la Prestación del Servicio de Guardería Infantil en el Estado de Yucatán

Capítulo I Disposiciones generales

Artículo 1. Objeto

Esta ley es de orden público, interés social y observancia general, y tiene por objeto regular las bases, condiciones y procedimientos para la prestación del servicio de guardería infantil en el estado de Yucatán.

Artículo 2. Definiciones

Para efectos de esta Ley, se entiende por:

I. Autorización: el acto administrativo por el que se permite la operación de las guarderías infantiles.

II. Consejo: el Consejo Estatal para la Prestación del Servicio de Guardería Infantil.

III. Desarrollo Integral Infantil: el derecho de las niñas y niños a formarse física, mental, emocional y socialmente, en condiciones de igualdad.

IV. Ley general: la Ley General de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil.

V. Niñas y niños: las niñas y niños de 43 días a 5 años de edad.

VI. Prestadores de servicios: las personas físicas o morales que cuenten con autorización para instalar y operar una o varias guarderías infantiles.

VII. Registro estatal: el Registro Estatal de Guarderías Infantiles.

VIII. Medidas de seguridad: Aquellas que por la existencia de un riesgo inminente, deban tomar las autoridades de Protección Civil o las autoridades sanitarias, en apego a las disposiciones establecidas en la Ley de la materia.

Artículo 3. Derechos de niñas y niños

La prestación del servicio de guardería infantil se orientará a lograr la observancia y el ejercicio de los derechos de las niñas y niños establecidos en el artículo 11 de la ley general.

Artículo 4. Guarderías infantiles de competencia estatal

Las disposiciones de esta ley son aplicables para las guarderías infantiles, públicas o privadas, que se encuentren en el territorio del estado y no sean de competencia federal.

Son de competencia federal, en términos de la ley general y su reglamento, las guarderías infantiles administradas directamente por las dependencias y entidades

de la Administración Pública federal y las que reciban subsidio federal del Instituto Mexicano del Seguro Social, del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, del Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas o de la Secretaría de Desarrollo Social.

Artículo 5. Aplicación

La aplicación de esta ley corresponde al Poder Ejecutivo, por conducto de sus dependencias y entidades, y a los ayuntamientos de los municipios del estado de Yucatán.

Artículo 6. Interpretación administrativa

La interpretación administrativa de esta ley corresponderá a las secretarías General de Gobierno, de Salud y de Educación, al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia y a los ayuntamientos, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Capítulo II Distribución de competencias

Artículo 7. Secretaría General de Gobierno

La Secretaría General de Gobierno, a través de la Unidad Estatal de Protección Civil, ejercerá las siguientes atribuciones:

I. Establecer mecanismos de comunicación directa con las guarderías infantiles y proporcionarles la asesoría y auxilio ante cualquier contingencia.

II. Realizar visitas de inspección a las guarderías infantiles con el fin de verificar el cumplimiento de las disposiciones legales y normativas aplicables en materia de protección civil.

III. Ordenar a las guarderías infantiles el cumplimiento de las disposiciones aplicables, cuando detecte infracciones en materia de protección civil.

IV. Elaborar y presentar, para la aprobación del Consejo Estatal de Protección Civil, el Programa Especial de Protección Civil para Guarderías Infantiles, o bien incluir un apartado sobre esta materia en el Programa General de Protección Civil.

V. Promover y realizar la capacitación continua del personal que labora en las guarderías infantiles en materia de protección civil.

VI. Otorgar la certificación de protección civil a que se refiere el artículo 34 de esta ley.

VII. Las demás que establezcan esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 8. Secretaría de Salud

La Secretaría de Salud tendrá las siguientes atribuciones:

I. Vigilar que en las guarderías infantiles se proporcione a las niñas y niños una dieta balanceada, en términos de lo dispuesto en la Ley de Nutrición y Combate a la Obesidad del Estado de Yucatán.

II. Brindar servicios de atención médica en caso de urgencia a través de las instituciones de salud públicas.

III. Emitir y aplicar la normatividad en materia de salud, sea esta general o específica para las guarderías infantiles.

IV. Realizar visitas de inspección con el fin de verificar el cumplimiento de las disposiciones legales y normativas aplicables en materia de salud.

V. Las demás que establezcan esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 9. Secretaría de Educación

La Secretaría de Educación tendrá las siguientes atribuciones:

I. Emitir las normas que regulen la prestación de servicios educativos en las guarderías infantiles y vigilar su cumplimiento, conforme a la modalidad, tipo y modelo de atención autorizados.

II. Determinar los contenidos educativos y de orientación acordes a la edad de las niñas y niños, que se deberán impartir en las guarderías infantiles.

III. Realizar visitas de inspección con el fin de verificar el cumplimiento de las disposiciones legales y normativas aplicables en materia de educación.

IV. Las demás que establezcan esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 10. Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán

El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán tendrá las siguientes atribuciones:

I. Autorizar el establecimiento y funcionamiento de las guarderías infantiles, previo cumplimiento de las disposiciones establecidas en esta ley y demás disposiciones legales y normativas aplicables.

II. Vigilar que los servicios de guardería infantil se ajusten a las disposiciones establecidas en esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

III. Integrar y mantener actualizado el registro estatal, así como emitir los lineamientos que regulen su funcionamiento.

IV. Realizar visitas de inspección con el fin de verificar el cumplimiento de las disposiciones de esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

V. Instrumentar mecanismos de capacitación y certificación de competencias para los prestadores de servicios y el personal de las guarderías infantiles.

VI. Aprobar los reglamentos interiores y programas anuales de trabajo de las guarderías infantiles en términos de los artículos 27 y 28 de esta ley.

VII. Las demás que establezcan esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 11. Ayuntamientos

Los ayuntamientos tendrán las atribuciones establecidas en el artículo 23 de la ley general, así como en otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Capítulo III

Consejo Estatal para la Prestación del Servicio de Guardería Infantil

Artículo 12. Consejo

El Consejo Estatal para la Prestación del Servicio de Guardería Infantil es una instancia normativa, de consulta y coordinación interinstitucional, que tendrá por objeto proponer, dar seguimiento y evaluar las políticas, estrategias y acciones estatales en materia de prestación de los servicios de guardería infantil.

Artículo 13. Atribuciones

El consejo tendrá las siguientes atribuciones:

I. Proponer estrategias, políticas, programas y acciones en materia de prestación de los servicios de guardería infantil.

II. Impulsar la coordinación interinstitucional de autoridades estatales y municipales, así como la concertación de acciones entre los sectores público, social y privado.

III. Proponer e impulsar programas de capacitación y seguimiento, a cargo de las dependencias y entidades que lo integran, para el personal que labora en las guarderías infantiles.

IV. Impulsar la investigación y la generación de estudios que contribuyan a la toma de decisiones y la planeación de políticas públicas vinculadas con el objeto de esta ley.

V. Promover el monitoreo ciudadano y el acceso a la información de los programas de servicios, a fin de garantizar la transparencia y el uso eficiente de los recursos públicos.

VI. Fomentar la ampliación de la cobertura y la calidad de los servicios de guardería infantil a través de esquemas diversificados y regionalizados.

VII. Supervisar el funcionamiento del registro estatal.

VIII. Aprobar la normatividad interna que requiera para el cumplimiento de su objeto.

IX. Rendir un informe anual al Gobernador del estado, en el que se indiquen los avances y resultados de su actuación.

X. Las demás que establezcan esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 14. Integración

El consejo se integrará de la siguiente manera:

I. El Secretario General de Gobierno, quien será el presidente.

II. El Secretario de Salud.

III. El Secretario de Educación.

IV. El Secretario de Desarrollo Social.

V. El Director General del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán.

Cuando el Gobernador del Estado de Yucatán asista a las sesiones del consejo, asumirá el cargo de presidente y el Secretario de General de Gobierno ocupará a su vez el cargo de secretario técnico.

Artículo 15. Secretario Técnico

El consejo contará con un secretario técnico, con derecho a voz pero sin voto, que será nombrado por el presidente.

Si el secretario técnico designado es integrante del consejo, conservará su derecho a voto.

Artículo 16. Invitados

El presidente podrá invitar a participar a las sesiones del consejo a las autoridades federales, estatales y municipales, así como a representantes de organismos constitucionales autónomos, instituciones académicas y organizaciones de la sociedad civil o personas de reconocido prestigio en la materia. Los invitados participarán con derecho a voz, pero no a voto.

Artículo 17. Suplencias

Los integrantes del consejo deberán designar a los funcionarios que los sustituirán en casos de ausencia, los cuales deberán tener, al menos, el rango de director.

Artículo 18. Carácter de los cargos

Los cargos de los integrantes del consejo son de carácter honorífico, por tanto, quienes lo ocupen no recibirán retribución alguna por su desempeño.

Artículo 19. Cuórum y acuerdos

Las sesiones serán válidas con la asistencia de la mitad más uno de los integrantes del consejo.

Los acuerdos se tomarán por el voto de la mayoría simple de los integrantes que asistan a la sesión de que se trate. En caso de empate, el presidente tendrá voto de calidad.

Artículo 20. Reglamento interior

El reglamento interior del consejo deberá establecer lo relativo a la organización y desarrollo de las sesiones y las formalidades de las convocatorias y de las actas.

Capítulo IV Guarderías infantiles

Artículo 21. Prestadores de servicios

Las guarderías infantiles estarán a cargo de prestadores de servicios, que podrán ser instituciones públicas o privadas, así como personas físicas o morales de los sectores social y privado.

Artículo 22. Autorización y registro

Las guarderías infantiles deberán contar con la autorización del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán y estar inscritos en el registro estatal, en términos de lo dispuesto en esta ley.

Artículo 23. Tipos de guarderías infantiles

Las guarderías infantiles se clasifican en:

I. Tipo 1: aquellas que brinden o pretendan brindar servicios de guardería infantil a hasta diez niñas y niños.

II. Tipo 2: aquellas que brinden o pretendan brindar servicios de guardería infantil a de once a cincuenta niñas y niños.

III. Tipo 3: aquellas que brinden o pretendan brindar servicios de guardería infantil a de cincuenta y uno a cien niñas y niños.

IV. Tipo 4: aquellas que brinden o pretendan brindar servicios de guardería infantil a más de cien niñas y niños.

Artículo 24. Instalaciones

Las instalaciones de las guarderías infantiles deberán cumplir con los requisitos establecidos para su tipo, así como los relativos a los tipos inferiores, de acuerdo a lo siguiente:

I. Tipo 1:

a) Ubicar los productos combustibles o inflamables que se utilicen, así como las fuentes de ignición, como instalaciones eléctricas y de gas, en lugares seguros que eviten la generación de explosiones e incendios.

b) Establecer fuentes de ventilación en las áreas en que se almacenen productos o aparatos que desprendan gases o vapores.

c) Contar con dispositivos que eviten el sobre calentamiento o corto circuito de los aparatos eléctricos que se utilicen.

d) Contar con extintores, equipo y mecanismos de seguridad, rutas de evacuación, salidas y señalizaciones para casos de emergencias, conforme a lo establecido en las disposiciones legales y normativas en materia de protección civil.

e) Implementar esquemas de capacitación del personal y difusión de la información de la guardería infantil, en materia de protección civil y prevención y combate de incendios.

f) Contar con, al menos, una salida de emergencia diferente de la entrada y salida común, con un claro de noventa centímetros como mínimo. Las puertas de estas salidas deberán tener apertura en el sentido de la evacuación.

g) Contar con una zona exterior de evacuación, que permita la concurrencia de las niñas y niños, así como del personal.

h) Realizar simulacros de incendios y otras emergencias, al menos, cada dos meses.

i) Elaborar un programa interno de protección civil.

j) Revisar anualmente las paredes divisorias, en su caso, para detectar y reparar fisuras, grietas, hundimientos, desplomes y desprendimientos.

k) Asegurar que en la zona de juegos se eliminen todos aquellos elementos que al desprenderse o romperse puedan caer sobre los niños.

l) Tener, al menos, servicios de agua, energía eléctrica y teléfono. Asimismo deberán contar con iluminación y ventilación naturales.

II. Tipo 2:

a) Instalar un sistema de alarma contra incendios y detección de humo que cubra todas las áreas de la guardería infantil.

b) Disponer de, al menos, dos salidas en cada nivel.

c) Instalar en las salidas de emergencia mecanismos de apertura antipánico, con barra de accionamiento rápido o algún otro que se accione mediante simple empuje.

d) Colocar, en puertas y ventanas, zócalos protectores de cuarenta centímetros de altura o barrera de protección y película antiestallante o de seguridad.

e) Verificar que las puertas de la guardería infantil sean abatibles con eje de giro vertical y fácilmente operables.

f) Instalar pasamanos y superficies antiderrapantes en todas las escaleras y rampas. También se instalarán bordes o cintas antiderrapantes en los pisos resbaladizos.

g) Vigilar que las puertas que abran hacia los pasillos no reduzcan en más de quince centímetros la anchura de estos.

h) Evitar el acceso de vehículos a la zona de entrada y de esparcimiento de niñas y niños.

III. Tipo 3:

a) Contratar, en su caso, a personal autorizado por la Unidad de Protección Civil de la Secretaría General de Gobierno para la realización de reparaciones o modificaciones en las instalaciones eléctrica y de gas, entre otras.

b) Llevar un control documental de las reparaciones, modificaciones, así como del mantenimiento periódico de las instalaciones de la guardería, el cual deberá presentarse, de manera anual, a la Unidad de Protección Civil de la Secretaría General de Gobierno.

c) Establecer señalización e iluminación en las zonas de acceso a la guardería infantil.

d) Contar con alumbrado de emergencia automático en rutas de evacuación.

e) Instalar tomas de tierra en todas las tomas de corriente, mediante conductor enterrado horizontalmente, de cable de cobre, picas o combinación de ambos.

IV. Tipo 4:

a) Instalar un sistema hidráulico contra incendios, que incluya detectores de humo y rociadores.

b) Establecer instalaciones eléctricas e hidráulicas exclusivas para los sistemas de protección contra incendios.

c) Situar pasamanos en ambos laterales de rampas y escaleras cuya ancho sea igual o mayor a ciento veinte centímetros. Si el ancho de la rampa o escalera es igual o mayor a doscientos cuarenta centímetros, se dispondrá, además, un pasamanos intermedio.

d) Asegurar que las puertas de las cabinas de los inodoros, en caso de existir, permitan una discreta vigilancia desde el exterior y el desbloqueo desde afuera. Dichas puertas estarán separadas dieciocho centímetros del piso.

e) Colocar el tablero general de mando y protección dentro del edificio, en armario empotrado metálico y aislado, con tapa de cierre y cerradura.

Artículo 25. Actividades

Las actividades que organicen las guarderías infantiles, en las que participen niñas y niños, deberán efectuarse dentro de sus instalaciones. Cuando, por causa justificada, se considere necesario realizar actividades fuera de las instalaciones de la guardería infantil se deberá obtener, para tal efecto, autorización expresa y por escrito de los padres o tutores de las niñas y niños, así como de las autoridades competentes, en su caso.

Artículo 26. Personal

Los trabajadores que integren el personal de las guarderías infantiles deberán contar con los conocimientos y competencias necesarios para acreditar los perfiles de puesto que para tal efecto determine el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán.

El personal deberá someterse a las evaluaciones médicas y psicológicas que determine el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán para garantizar la salud e integridad de las niñas y niños.

Artículo 27. Reglamento interior

Las guarderías infantiles deberán contar con un reglamento interior, aprobado por el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán, en el que se especifiquen los requisitos de admisión de niñas y niños, así como los derechos y obligaciones de los prestadores y usuarios de los servicios de guardería infantil.

Artículo 28. Programa anual de trabajo

Las guarderías infantiles deberán contar con un programa anual de trabajo que, al menos, contenga lo siguiente:

I. Las actividades formativas y educativas a realizarse y los resultados esperados.

II. Los perfiles de las personas que laborarán en la guardería infantil, directamente vinculadas al trabajo con niñas y niños, así como las actividades concretas que se les encomendarán.

III. El procedimiento para la entrega de información a los padres y tutores, sobre el desempeño y desarrollo integral de niñas y niños.

Los programas anuales de trabajo deberán ser presentados al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán, para su aprobación, en el mes de diciembre del año anterior a aquel en que pretenda aplicarse.

Artículo 29. Carta compromiso

Los responsables de las guarderías infantiles firmarán una carta compromiso con los padres y tutores de las niñas y niños, en la cual se hará constar, al menos, lo siguiente:

- I. El horario de prestación de los servicios de guardería infantil.
- II. Los nombres de las personas autorizadas para recoger a la niña o niño.
- III. El costo de los servicios de guardería infantil, en su caso.

Artículo 30. Obligaciones de los prestadores de servicios

Los prestadores de servicios tendrán las siguientes obligaciones:

- I. Garantizar que en las guarderías infantiles se presten servicios con pleno respeto a los derechos de niñas y niños.
- II. Poner a disposición de los padres y tutores el reglamento interior, las políticas y manuales de procedimientos de las guarderías infantiles.
- III. Permitir la realización de visitas de verificación a las guarderías infantiles, por parte de las autoridades competentes.
- IV. Prever lo necesario para brindar atención a niñas y niños con características médicas, físicas, psicológicas o sociales, específicas.
- V. Las demás que establezcan esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 31. Derechos y obligaciones de los padres o tutores

Los padres o tutores de niñas y niños que utilizan los servicios de guardería infantil tendrán los siguientes derechos y obligaciones:

- I. Conocer el reglamento interior, las políticas y procedimientos de la guardería infantil.
- II. Proporcionar a los responsables de la guardería infantil, la información médica, biológica, psicológica y social necesaria para el adecuado cuidado y desarrollo de la niña o niño.
- III. Indicar a los responsables de la guardería infantil un número telefónico para su localización en caso de que sea necesario.

IV. Autorizar ante los responsables de la guardería infantil, a las personas que podrán recoger a la niña o niño, en caso de no hacerlo personalmente.

V. Las demás que establezcan esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 32. Accesibilidad

Las guarderías infantiles deberán contar con las instalaciones e infraestructura que permitan la accesibilidad de niñas y niños con discapacidad, y con el personal competente para brindar los servicios de guardería infantil de acuerdo a sus necesidades específicas.

Artículo 33. Protección civil

Las guarderías infantiles deberán contar con un programa de protección civil aprobado por la Unidad de Protección Civil de la Secretaría General de Gobierno.

Ninguna guardería infantil, podrá estar ubicada a una distancia menor de cien metros a la redonda de algún establecimiento que por su naturaleza, giro, actividad o por el material que maneja, ponga en riesgo la integridad física o emocional de las niñas y niños que concurren a las guarderías infantiles.

Asimismo, deberán cumplir con los demás requisitos que, en materia de seguridad y protección civil, establecen la ley general, su reglamento y otras disposiciones legales y normativas.

Capítulo V Autorizaciones

Artículo 34. Certificación de protección civil

Los interesados en obtener autorización para establecer una guardería infantil deberán obtener, de manera previa, una certificación de protección civil por parte de la Secretaría General de Gobierno, a través de la Unidad Estatal de Protección Civil, en la que se haga constar que el inmueble que se pretende ocupar para tales efectos cumple con las características y requisitos que en la materia establecen las disposiciones legales y normativas.

Artículo 35. Requisitos

Los interesados en conseguir la autorización del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán para el establecimiento y funcionamiento de una guardería infantil deberán presentar los siguientes documentos:

I. Solicitud, por escrito, en la se indique el nombre y los datos generales de los interesados, la población por atender, los servicios que se pretende ofrecer, los horarios de funcionamiento, el personal con que se contará y la ubicación del inmueble en que se pretende establecer en la guardería infantil.

II. Certificación de protección civil expedida por la Unidad de Protección Civil de la Secretaría General de Gobierno.

III. Programa de protección civil, aprobado por la Unidad de Protección Civil de la Secretaría General de Gobierno.

IV. Póliza de seguro que cubra eventualidades que pudieran poner en riesgo la vida y la integridad física de niñas y niños durante su estancia en las guarderías infantiles.

V. Proyecto de reglamento interior.

VI. Programa anual de trabajo, que contenga las actividades a desarrollar en la guardería infantil durante el período de que se trate.

VII. Comprobante de que el inmueble donde se pretende establecer la guardería infantil cuenta con servicios de agua potable y energía eléctrica, así como fotografías que permitan conocer el estado de las instalaciones y equipamiento.

VIII. Autorizaciones en materia uso de suelo y sanidad, y demás necesarias conforme a las disposiciones legales y normativas aplicables.

IX. Acreditación de que el personal cumple con los perfiles profesionales y académicos, contenidos en el programa de trabajo.

X. Inventario de recursos financieros, mobiliario, equipo, material didáctico y de consumo para operar la guardería infantil.

XI. Los demás establecidos en otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 36. Vigencia

Las autorizaciones tendrán vigencia indefinida, siempre y cuando las características de la guardería infantil continúen ajustadas a lo dispuesto en la ley general, su reglamento, esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 37. Información

La información y los documentos a que se refiere el artículo 35 de esta ley, estarán siempre a disposición de los padres y tutores de las niñas y niños, para su consulta.

Capítulo VI Registro Estatal de Guarderías Infantiles

Artículo 38. Objeto

El registro estatal tendrá por objeto:

I. Concentrar la información de las guarderías infantiles de los sectores público, social y privado que funcionen en el estado.

II. Identificar a las guarderías infantiles.

III. Generar estadísticas que permitan orientar la definición de políticas públicas en materia de guarderías infantiles.

IV. Facilitar la supervisión de las guarderías infantiles.

V. Integrar la información relativa a las guarderías infantiles estatales al Registro Nacional de Centros de Atención.

Artículo 39. Información

El registro estatal deberá contener, al menos, la siguiente información:

I. Los datos de identificación del prestador de servicios y del representante legal, en su caso.

II. La dirección y datos de ubicación de las guarderías infantiles.

III. La modalidad, el tipo y el modelo de atención de las guarderías infantiles.

IV. La fecha de inicio de operaciones.

V. La capacidad de las guarderías infantiles y su ocupación.

Los prestadores de servicios deberán, cuando sea necesario, actualizar ante el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán, la información a que se refiere este artículo, para lo cual contarán con un plazo de treinta días contados a partir de aquel en que se suscite el hecho que modifique la información.

Artículo 40. Folio de inscripción

El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán otorgará a cada guardería infantil registrada un folio de inscripción.

Artículo 41. Principios

La operación del registro estatal se regirá por los principios de máxima publicidad, transparencia y legalidad, sin menoscabo de las disposiciones relativas a la protección de datos personales.

Artículo 42. Integración al registro nacional

El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán deberá gestionar la incorporación de la información del registro estatal al registro nacional, en los siguientes términos:

I. Los registros de nuevas guarderías infantiles deberán ser notificados al Ejecutivo federal dentro de los veinte días naturales siguientes a aquel en que se efectúen.

II. La información relativa a las guarderías infantiles ya registradas, deberá ratificarse o, en su caso, actualizarse, cada seis meses.

Capítulo VII Capacitación y certificación

Artículo 43. Programas

La Secretaría General de Gobierno, por conducto de la Unidad de Protección Civil, la Secretaría de Educación, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán implementarán programas de capacitación y certificación de competencias en materia de protección civil, educativa, laboral, así como de atención a niñas y niños con discapacidad, aplicables a las modalidades, tipos y modelos de atención de las guarderías infantiles.

Los prestadores de servicios, así como el personal que labore en las guarderías infantiles, deberán cursar y acreditar los programas de capacitación y certificación de competencias que determinen las autoridades competentes.

Artículo 44. Recomendaciones

Las capacitaciones del personal de las guarderías infantiles se realizarán tomando en consideración las recomendaciones que, en su caso, emita el consejo.

Capítulo VIII Inspección y vigilancia

Artículo 45. Visitas de verificación

La Secretaría General de Gobierno, a través de la Unidad de Protección Civil, la Secretaría de Salud y el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán realizarán visitas de verificación a las guarderías infantiles en el ámbito de sus respectivas competencias, las cuales tendrán por objeto:

I. Verificar el cumplimiento de lo establecido en esta ley y otras disposiciones legales y normativas aplicables.

II. Detectar, de manera oportuna, riesgos para la integridad física o psicológica de niñas y niños.

Cuando de las visitas de verificación se detecten los riesgos a que se refiere la fracción II de este artículo, se deberá hacer del conocimiento de las autoridades competentes para los efectos que procedan.

Artículo 46. Procedencia de las visitas de verificación

Las visitas de verificación a que se refiere el artículo anterior podrán realizarse de oficio, cuando menos cada seis meses, o a petición de parte, en caso de solicitud de particulares.

Artículo 47. Petición de parte

Los particulares interesados en solicitar la realización de visitas de verificación deberán presentar ante el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán la petición por escrito, que deberá contener, al menos, lo siguiente:

- I. Nombre del solicitante y, en su caso, el de su representante.
- II. Domicilio para oír y recibir notificaciones.
- III. Nombre y domicilio de la guardería infantil.
- IV. Descripción de los hechos pudieran representar riesgos para las niñas y niños en las guarderías infantiles.
- V. Fecha y firma.

Cuando la visita de verificación de la guardería infantil sea de competencia de otra autoridad, el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán lo turnará a esta.

Artículo 48. Aspectos a considerar

En la ejecución de las visitas de verificación se considerará la modalidad, tipo y modelo de guardería infantil, para efectos de comprobar el cumplimiento de los lineamientos y requisitos de autorización.

Artículo 49. Desarrollo de las visitas

Las autoridades competentes, en el desarrollo de las visitas, se ajustarán a lo dispuesto en la Ley de Actos y Procedimientos Administrativos del Estado de Yucatán.

Capítulo IX Medidas de seguridad

Artículo 50. Medidas

Cuando, derivado de las visitas de verificación, se detecten factores que pongan en riesgo la salud o la integridad de niñas y niños, la Secretaría General de Gobierno, a través de la Unidad Estatal de Protección Civil, la Secretaría de Salud y el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán, podrá ordenar las siguientes medidas de seguridad:

- I. Suspensión de actividades.
- II. Clausura de la guardería infantil.
- III. Intervención en la guardería infantil, cuando la suspensión de actividades o clausura pudiera ocasionar un daño o perjuicio mayor del que se trata de evitar.

Artículo 51. Procedimiento de imposición

Los procedimientos para la imposición de medidas de seguridad se desarrollarán conforme a lo establecido en la Ley de Actos y Procedimientos Administrativos del Estado de Yucatán.

Artículo 52. Levantamiento

El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán ordenará el levantamiento de las medidas de seguridad que imponga cuando cesen las causas que motivaron su aplicación, previa verificación al respeto.

Artículo 53. Expediente

El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán llevará un expediente de cada guardería infantil, que haya sido sujeto a alguna medida de seguridad.

Capítulo X Infracciones y sanciones

Artículo 54. Infractores

El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en Yucatán impondrá a las personas que incurran en infracciones a lo establecido en esta ley, las siguientes sanciones:

- I. Multa.
- II. Suspensión de la autorización.
- III. Revocación de la autorización y cancelación de registro.

Artículo 55. Clasificación de infracciones

Las infracciones a esta ley se clasifican en:

- I. Leves:
 - a) Impedir total o parcialmente el desarrollo de visitas de verificación.
 - b) Incumplir con los requerimientos nutrimentales establecidos en las normas oficiales mexicanas y otras disposiciones legales y normativas aplicables, respecto a la elaboración de los alimentos que se proporcionan a niñas y niños.
 - c) Modificar la estructura del inmueble o la distribución de los espacios sin contar con los permisos de la autoridad competente.
 - d) Incumplir con las medidas de salud y atención médica en los términos que establezca la normatividad correspondiente.
 - e) Realizar actos de discriminación hacia niñas y niños.
- II. Moderadas:
 - a) Carecer del personal competente o suficiente para prestar los servicios, conforme a la modalidad y tipo autorizados.
 - b) Realizar actividades con niñas y niños, fuera de las instalaciones de la guardería infantil, sin el consentimiento previo y por escrito de los padres o tutores o de las autoridades competentes, en su caso.
 - c) Poner en peligro la seguridad, salud o integridad física y psicológica de niñas y niños.
 - d) Dejar de cumplir con alguno de los requisitos u obligaciones establecidos en los artículos 24, 30 y 35 de esta ley, cuando no se trate de infracciones establecidas específicamente en otro inciso.

e) Reincidir en alguna infracción leve o incumplir en su reparación.

III. Graves:

a) Atentar contra la vida o la integridad física y psicológica de niñas y niños.

b) Reincidir en alguna infracción moderada o incumplir en su reparación.

Artículo 56. Sanciones

Las infracciones a esta ley serán sancionadas de la siguiente manera:

I. Las infracciones leves serán sancionadas con una multa de cincuenta a mil días de salario mínimo general vigente en el estado de Yucatán.

II. Las infracciones moderadas serán sancionadas con una multa de cien a mil quinientos días de salario mínimo general vigente en el estado de Yucatán y la suspensión de la autorización.

III. Las infracciones graves serán sancionadas con una multa de doscientos a dos mil días de salario mínimo general vigente en el estado de Yucatán y la revocación de la autorización y cancelación del registro.

Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las que procedan de conformidad con lo establecido en otras disposiciones legales y normativas.

Artículo 57. Imposición de sanciones

Para la imposición de las sanciones por infracciones a esta ley, se tomarán en cuenta:

I. La gravedad de la infracción, considerando el perjuicio que, en su caso, se ocasione a las niñas y niños.

II. Las condiciones económicas del infractor.

III. La reincidencia o habitualidad.

IV. Las demás establecidas en otras disposiciones legales y normativas aplicables

Artículo 58. Revisión

Contra las resoluciones que impongan sanciones con fundamento en las disposiciones de esta ley, procederá el recurso administrativo de revisión, en términos de lo establecido en la Ley de Actos y Procedimientos Administrativos del Estado de Yucatán.

T R A N S I T O R I O S :

Primero. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor el día 30 de abril de 2014, previa publicación en el Diario Oficial del Gobierno del Estado de Yucatán.

Segundo. Consejo

El Consejo Estatal para la Prestación del Servicio de Guardería Infantil deberá instalarse dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor de este decreto.

Tercero. Vigencia de las disposiciones normativas

Todas las disposiciones normativas estatales y municipales relativas a guarderías y estancias infantiles se mantendrán vigentes en tanto no se expidan nuevas.

Cuarto. Plazo para la adecuación de las guarderías infantiles

Los prestadores de servicios cuyas guarderías infantiles se hayan establecido y operen desde antes de la entrada en vigor de este decreto contarán con un plazo de 365 días para adecuar las instalaciones y el funcionamiento de estos a las disposiciones establecidas en este decreto.

Quinto. Derogación tácita

Se derogan todas las disposiciones de igual o menor rango en lo que se opongan al contenido de este decreto.

DADO EN LA SEDE DEL RECINTO DEL PODER LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE MÉRIDA, YUCATÁN, ESTADOS UNIDOS MEXICANOS A LOS QUINCE DÍAS DEL MES DE ABRIL DEL AÑO DOS MIL CATORCE.- PRESIDENTA DIPUTADA FLOR ISABEL DÍAZ CASTILLO.- SECRETARIO DIPUTADO GONZÁLO JOSÉ ESCALANTE ALCOCER.- SECRETARIO DIPUTADO EDGARDO GILBERTO MEDINA RODRÍGUEZ. RÚBRICA.”

Y, por tanto, mando se imprima, publique y circule para su conocimiento y debido cumplimiento.

Se expide este decreto en la sede del Poder Ejecutivo, en la ciudad de Mérida, a 21 de abril de 2014.

(RÚBRICA)

**Rolando Rodrigo Zapata Bello
Gobernador del Estado de Yucatán**

(RÚBRICA)

**Víctor Edmundo Caballero Durán
Secretario General de Gobierno**